



МЭРИЯ
города Новосибирска

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00

от 31.12.2015 № 01/40/06894

На № _____ от _____

Председателю Совета депутатов
города Новосибирска

Д.В. Асанцеву

Заключение

по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125 «О Порядке предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год» проведена экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125 «О Порядке предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 49 (часть 1) от 04.07.2014, с. 8.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Уставом города Новосибирска.

Структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является повышение эффективности использования муниципального имущества и оказание поддержки отдельным категориям субъектов предпринимательской деятельности.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности, претендующие на предоставление им в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска и органы местного самоуправления.

2. Исследование муниципального акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.10.2015 по 28.10.2015. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к

настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Из поступивших предложений участника публичных консультаций следует, что в муниципальном правовом акте не установлен срок, в течение которого департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска дает согласие на предоставление в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска. Участником публичных консультаций предложено установить срок, в течение которого должно быть выдано данное согласие, не более 10 дней.

При проведении публичных консультаций была представлена позиция департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, согласно которой при отсутствии установленного срока рассмотрения обращения, он считается равным 1 месяцу, однако в сложившейся практике указанное согласие дается в максимально короткие сроки, не превышающие 10 рабочих дней. По мнению департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, срок выдачи согласия на предоставление в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска не может превышать срок, установленный Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для подготовки ответа на письменное обращение в орган местного самоуправления, уменьшение данного срока нецелесообразно.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы положения ряда правовых актов, регулирующих предоставление имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска.

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, утвержденного муниципальным правовым актом, заключение договора аренды имущества осуществляется по результатам конкурса на право заключения договора аренды имущества, который проводится в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с подпунктом 18 пункта 40 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, конкурсная документация должна содержать, в том числе, копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Пунктом 2.5 Порядка предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска,

утвержденного муниципальным правовым актом, определено, что согласие на предоставление имущества по договору, право на заключение которого является предметом конкурса дает департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска. При этом не установлен срок, в течение которого департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска дает указанное согласие.

Выдача департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска согласия на предоставление имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска по договору, право на заключение которого является предметом конкурса осуществляется в рамках подготовки документов, необходимых для проведения конкурса на право заключения договора аренды во взаимодействии двух структурных подразделений мэрии без участия сторонних лиц, в связи с чем отсутствие в муниципальном правовом акте срока, в течение которого выдается указанное согласие, не препятствует осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Мэр города Новосибирска



А. Е. Локоть

Приложение к заключению по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125 «О Порядке предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска»

**Сводный отчет
по итогам публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014
№ 1125 «О Порядке предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора,
находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска»**

1. Экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 25.06.2014 № 1125 «О Порядке предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.10.2015, по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.10.2015 по 28.10.2015 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

| № п/п | Замечания и (или) предложения | Комментарии мэрии города Новосибирска |
|-------|--|---------------------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Новосибирская торгово-промышленная палата | |
| | Предложения и замечания отсутствуют | |

| | | |
|-----------|---|----------------------------------|
| 2. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного | |
| | Не установлен срок, в течение которого департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска дает согласие на предоставление в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска | Учтено при подготовке заключения |